

하미승 지방행정론 강의계획서

“지방행정론 기본이론 숙지를 기반으로
전체의 흐름과 맥락을 정확히 습득하고,
고시출제 주제와 답안구성을
정확하게 연결할 수 있는 능력을 완성하는 강의!”

■ ■ 담 당 하 미 승 박사

서울대학교 행정대학원 행정학 석사
University of Georgia 행정학 박사
제19회 행정고등고시 합격
前) 행정자치부 국장(이사관)
前) 5급공채·입법고시 출제위원, 채점위원, 면접위원
前) K대 행정학과 교수(정교수), K대 행정대학원장
前) 인사혁신처 인사정책자문위원, 정책평가위원
前) 행정안전부 인사정책자문위원
前) 서울시 인재개발원 역량평가위원
前) 법제처/관세청/환경부 정책평가위원, 감사원 행정심판위원
前) 정부혁신위원회 위원
前) 한국행정연구원 편집위원장
前) 국민권익위원회 정책평가위원
前) 한국인사행정학회 회장
前) 한국행정학회 운영이사, 상임이사
前) 한국정책학회 운영이사
前) 고려대, 연세대 5급공채 특강 초빙교수
現) 인사혁신처 고위공무원 역량평가위원
現) 한림법학원 지방행정론 전임

■ ■ 강의일정 2020년 10/22(목) ~ 11/5(목), 월~금 강의, 총 11회

■ ■ 시 간 [저녁 실강반]

- 1시간 복습시험 : 6시 ~ 7시 ※ 주 2회(1시간, 50점) 복습모의고사가 진행됩니다.
- 2 강의시간 : (시험 있는 날) 7시 10분 ~ 10시 20분 / (시험 없는 날) 6시 40분 ~ 10시 10분

■ ■ 강의교재 대안중심 지방자치론(하미승, 근간, 서점구매)

- ■ 강의중점
1. 고시답안으로 바로 활용 가능한 체계로 구성된 '대안중심 지방자치론'을 활용한 지방행정론의 기본이론 숙지
 2. 지방행정론 전체의 흐름과 맥락 짚기에 중점을 두어 강의를 진행
 3. 출제빈도 및 최근출제 경향을 고려하여 선별한 최우선의 핵심주제 중심의 강의
 4. 고시출제 주제와 답안구성이 직결된 답안작성능력을 함양
 5. 출제위원급 교수의 직접 채점을 통해 고득점 답안작성의 구체적인 기준을 제시

■ ■ 교재소개

대안중심 지방자치론(하미승, 근간)

■ 기본체계

- ◇ 종합적 체계와 전체적 흐름 → 맥락 이해
- ◇ 논리적 체계구성 → 전체적 구조 grasp + 기억 용이

■ 주제별 체계 및 내용

- ◇ 논리적 체계 구성: **기출문제의 구조 반영**
- ◇ 문제에서 주로 요구하는 사항 중심으로 구성
 - 개념, 중요성
 - 장·단점, 효용과 한계
 - 문제점 분석
 - 개선방안·발전방안 제시
- 특히 **다양하고 새로운 대안** 제시에 초점

■ 주제선택 및 참고자료의 원천

- ◇ 출제위원급 교수의 지방행정론 저서
- ◇ 최근 지방자치분야 학술지 논문
- ◇ 최근 지방자치학회 세미나
- ◇ 지방자치 관련 국가적·사회적 이슈
- **5급공채·입법고시 출제가능 주제 중심**

■ 다른 교재의 미비점 대폭 보완

- ◇ 고시출제 주제 부족: 여러 책에 분산 ⇨ **행정·입법고시 주제 포괄**
- ◇ 고시형 체계구성 미약 ⇨ **고시답안으로 바로 활용 가능한 체계 구성**
- ◇ 문제점 분석과 대안 제시 미흡 ⇨ **다각적 문제분석 및 매우 다양한 대안 제시**
- ◇ 제도 변화 미반영 ⇨ **본 저서에서는 최신 제도 반영·설명**
 - * 기관위임사무 폐지
 - * 재정보전금 → 조정교부금
 - * 징수교부금: 지방세기본법 → 지방세징수법
 - * 지방소비세 11% → 15% → 21%
 - * 지방사무일괄이양법
- ◇ 수년 전 통계치 사용 ⇨ **본 저서에서는 최신 통계치 반영(대부분 2020년도 기준)**

■ ■ 교재&강의 강점

- 전체적 흐름·맥락을 연결하되 **고시 핵심주제**에 집중
 - 출제빈도 높은 주제 + 출제예상 주제
- **중요한 대안**을 추가로 제시
- **Key Word, 키 포인트, 압축적 표현** 적시
 - 답안으로 즉각 연결하는 능력 단련
- **예시, 사례** 소개 + 별도자료 제공

■ ■ 순환별 강의 계획

- 1순환(11회): 모의고사 3일당 1회
 - 지방자치 흐름·맥락 **기본이론**
 - 큰 틀의 총론적 주제 및 **최우선 핵심주제 중심**
- 2순환(6회): 모의고사 격일제
 - 각론적 하위주제 및 **핵심주제 중심 강의**
- 3순환(8회): 모의고사 매일
 - 나머지 핵심주제 강의
 - 최근 이슈 점검: 새로운 주제 보충
 - 교재에 없는 주제에 대한 답안자료 제공
 - **최종 정리: 주제의 우선순위 Review**

진도별 강의내용(진도별 핵심논점)

※ 제1순환에서는 전체 주제를 리뷰하되, 강의주제에서 ★ 표시 주제는 깊이있게 다루며, 그 외의 주제는 2~3순환에서 심도있게 강의·학습합니다.

강의회차	날짜	강의주제
■ 제 1 회	10월 22일(목)	1. 지방자치의 본질 <ul style="list-style-type: none"> ○ 지방자치의 의의, 특성, 목적 ○ 지방자치의 구성요소, 주체·객체, 유형 ○ 지방자치의 효용성과 비효용성★ 2. 지방자치단체의 구조 <ul style="list-style-type: none"> ○ 지방자치단체의 계층 <ul style="list-style-type: none"> -단층제와 중층제의 장·단점★ -한국 자치계층제의 문제와 개편방향★
■ 제 2 회	10월 23일(금)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지방자치단체의 구역 <ul style="list-style-type: none"> -자치구역의 설정기준과 규모 적정화★ -자치구역의 통합과 광역화★ -한국 지방행정구역의 문제와 개편방안★ 3. 지방자치단체의 기관 <ul style="list-style-type: none"> ○ 지방정부 기관구성의 형태 <ul style="list-style-type: none"> -기관통합형, 기관분리형, 절충형의 비교★ -한국 기관구성의 문제점과 다양화 방안 ○ 지방의회와 자치단체장 <ul style="list-style-type: none"> -지방의원과 자치단체장의 상호관계
■ 제 3 회	10월 26일(월) 1회 모의고사	4. 지방자치단체의 권한(자치권) <ul style="list-style-type: none"> ○ 자치권의 본질 <ul style="list-style-type: none"> -자치권에 관한 사상과 학설★ -자치권의 보장과 제한★ ○ 자치입법권 <ul style="list-style-type: none"> -자치입법권의 범위, 제약요인과 확대방안★ ○ 자치행정권 <ul style="list-style-type: none"> -자치사무권의 제약요인과 확대방안◎
■ 제 4 회	10월 27일(화)	5. 정부 간 관계 <ul style="list-style-type: none"> ○ 중앙정부와 지방정부 간 관계 <ul style="list-style-type: none"> -Wright의 이론모형★ -중앙책임의 논리와 지방분권의 논거★ -중앙·지방정부 간 상호협력 방안★ -중앙·지방정부 간 갈등조정 방안 ○ 지방정부 상호 간 관계 <ul style="list-style-type: none"> -지방자치단체 간 상호협력 방안★ -지방자치단체 간 분쟁·갈등 조정 방안★ ○ 광역행정 <ul style="list-style-type: none"> -광역행정의 방식◎

■ 제 5 회	10월 28일(수)	6. 자치사무 -자치사무의 분류와 성격★ -중앙·지방 간 합리적 사무배분★ -중앙기능의 지방이양 확대★ 7. 자치재정 ○ 지방재정의 본질 -자치와 재정분권: 분권화의 논리와 방안★
■ 제 6 회	10월 29일(목) 2회 모의고사	○ 지방재원과 재정력 -자치재원: 자주재원과 의존재원★ -국세·지방세 비율 조정 -세외수입(경영수익사업) 확대방안◎ -자치재정력 결정요인과 측정지표★ -재정자립도와 재정확충 방안★ -지방 간 재정격차 해소방안★ ○ 지방재정 조정 -지방교부세 제도(기능, 문제점, 개선방안) -국고보조금 제도(효용, 한계, 발전방안) -조정교부금 제도(개념, 특징, 내용)◎
■ 제 7 회	10월 30일(금)	○ 자치재정의 건전성과 책임성 -지방재정 위기와 재정건전성 확보방안 -지방채의 발행조건, 한도, 개선방안 -지방재정의 책임성과 파산제도 8. 지방공공서비스 -지방공공재의 특성, 공급방식★ -지방공공서비스의 민간위탁 및 민영화★ -프로슈밍(prosuming)과 시민공동생산 -지방공공서비스의 품질향상과 고객지향 행정
■ 제 8 회	11월 2일(월)	9. 지역개발 -지역개발과 민·관 협력: 민자유치 사업 -지방분권과 균형발전의 논쟁★ -수도권 규제와 지역균형 발전★
■ 제 9 회	11월 3일(화) 3회 모의고사	10. 주민참여 -주민참여의 기능·효용과 한계★ -주민참여의 제도: 직접참여제도★ -주민참여의 실태와 활성화 방안★ -주민참여예산제도의 효용, 한계, 발전방안 -주민평가제의 기법, 유용성, 활용방안 -지역NGO의 참여, 역할, 한계, 극복방안

■ 제 10 회 11월 4일(수)

11. 로컬거버넌스
 - 지역거버넌스의 본질과 체계★
 - 지역거버넌스의 효용, 한계, 구축방안★
12. 공동체와 사회자본
 - 지역공동체의 활성화 및 주민자치 발전방안
 - 커뮤니티 비즈니스의 특성, 실태, 발전방안
 - 집단행동의 딜레마와 사회자본 촉진방안

■ 제 11 회 11월 5일(목)

13. 지방정치
 - 지방선거제도의 문제점과 개선방안
 - 정당공천제의 찬·반 논리와 개선방안
14. 자치행정의 통제와 책임성
 - 자치단체에 대한 민주적 통제와 환류
 - 지방행정의 책임성 확보방안
15. 혁신전략과 미래방향
 - 지역혁신 클러스터의 사례와 구축방안
 - 지방행정규제의 효과
 - 미래의 지방자치 발전방향