

# 하미승 지방행정론 강의계획서

“지방행정론의 종합정리 및 출제경향에 따른  
핵심주제와 시사성 있는 예상주제 강의로 5급공채·입법고시  
고득점 실력자를 양성하는 강의!”

## ■ ■ 담 당 하 미 승 박사

서울대학교 행정대학원 행정학 석사  
University of Georgia 행정학 박사  
제19회 행정고등고시 합격  
前) 행정자치부 국장(이사관)  
前) 5급공채·입법고시 출제위원, 채점위원, 면접위원  
前) K대 행정학과 교수(정교수), K대 행정대학원장  
前) 인사혁신처 인사정책자문위원, 정책평가위원  
前) 행정안전부 인사정책자문위원장  
前) 서울시 인재개발원 역량평가위원  
前) 법제처/관세청/환경부 정책평가위원, 감사원 행정심판위원  
前) 정부혁신위원회 위원  
前) 한국행정연구원 편집위원장  
前) 국민권익위원회 정책평가위원장  
前) 한국인사행정학회 회장  
前) 한국행정학회 운영이사, 상임이사  
前) 한국정책학회 운영이사  
前) 고려대, 연세대 5급공채 특강 초빙교수  
現) 인사혁신처 고위공무원 역량평가위원  
現) 한림법학원 지방행정론 전임

■ ■ 강의일정 2021년 6/21(월) ~ 6/30(수), 월~토 강의, 총 9회

## ■ ■ 시 간 [저녁 실강반]

(시험) 오후 6시 ~ 7시 복습시험 / (강의) 오후 7시10분 ~ 10시10분  
※ 첫날은 시험 없이 6시 40분부터 강의진행, ※ 실강반에도 필기노트 제공

■ ■ 강의교재 대안중심 지방자치론(하미승, 서점구매) + 3순환용 보충자료(무료제공)

- ■ 강의중점
1. 종합정리 및 최근 출제경향에 따른 선별 핵심주제 강의
  2. 최근 정부(법 개정), 학계에서 논의된 시사성 있는 주제 강의
  3. 고시출제 예상주제와 답안구성의 직접 연결
  4. 들쭉날 이후 매일 모의고사 시행, 강평 실시

## ■ ■ 교재소개 대안중심 지방자치론(하미승, 서점구매)

### ■ 기본체계

- ◇ 종합적 체계와 전체적 흐름 → 맥락 이해
- ◇ 논리적 체계구성 → 전체적 구조 grasp + 기억 용이

### ■ 주제별 체계 및 내용

- ◇ 논리적 체계 구성: 기출문제의 구조 반영
- ◇ 문제에서 주로 요구하는 사항 중심으로 구성
  - 개념, 중요성
  - 장·단점, 효용과 한계
  - 문제점 분석
  - 개선방안·발전방안 제시
- 특히 **다양하고 새로운 대안** 제시에 초점

### ■ 주제선택 및 참고자료의 원천

- ◇ 출제위원급 교수의 지방행정론 저서
- ◇ 최근 지방자치분야 학술지 논문
- ◇ 최근 지방자치학회 세미나
- ◇ 지방자치 관련 국가적·사회적 이슈
- **5급공채·입법고시 출제가능 주제 중심**

### ■ 다른 교재의 미비점 대폭 보완

- ◇ 고시출제 주제 부족: 여러 책에 분산 ⇨ **5급공채·입법고시 주제 포괄**
- ◇ 고시형 체계구성 미약 ⇨ **고시답안으로 바로 활용 가능한 체계 구성**
- ◇ 문제점 분석과 대안 제시 미흡 ⇨ **다각적 문제분석 및 매우 다양한 대안 제시**
- ◇ 제도 변화 미반영 ⇨ **본 저서에서는 최신 제도 반영·설명**
  - \* 기관위임사무 폐지
  - \* 재정보전금 → 조정교부금
  - \* 징수교부금: 지방세기본법 → 지방세징수법
  - \* 지방소비세 11% → 15% → 21%
  - \* 지방사무일괄이양법
- ◇ 수년 전 통계치 사용 ⇨ **본 저서에서는 최신 통계치 반영(대부분 2020년도 기준)**

| 강의회차    | 날짜              | 강의주제  |
|---------|-----------------|---|
| ■ 제 1 회 | 6.21(월)         | <p>◆ 오리엔테이션 및 지방자치법 전면개정 내용 설명</p> <p>1. 지방자치단체의 기본체계(I): 계층, 구역</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 자치단체 계층·구역 종합정리<br/>&lt;주요 이슈&gt;</li> <li>○ 한국 지방행정체계의 개편방향</li> <li>○ 자치구역 광역화의 장·단점</li> <li>○ 광역시·도 통합의 찬반논리(시사 문제)</li> </ul>  |
| ■ 제 2 회 | 6.22(화)<br>모의고사 | <p>2. 지방자치단체의 기본체계(II): 기관, 특별자치단체</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 자치단체 기관구성 종합정리<br/>&lt;주요 이슈&gt;</li> <li>○ 자치기관 구성의 다양화 방안(자치법 개정 반영)</li> <li>○ 특별지방자치단체의 설치근거와 사례(자치법 개정 반영)</li> <li>○ 자치경찰제도의 의의, 효용, 발전방안(시사 문제)</li> </ul>   |
| ■ 제 3 회 | 6.23(수)<br>모의고사 | <p>3. 지방자치단체의 권한: 자치권</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 자치권 종합정리<br/>&lt;주요 이슈&gt;</li> <li>○ 자치입법권의 제약과 확대방안(자치법 개정 반영)</li> </ul> <p>4. 정부 간 관계(I)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 정부 간 관계(IGR) 종합정리<br/>&lt;주요 이슈&gt;</li> <li>○ 지방분권 강화방안(최근 학회 강조)</li> <li>○ 차등분권제(최근 학계 논점)</li> </ul>   |
| ■ 제 4 회 | 6.24(목)<br>모의고사 | <p>5. 정부 간 관계(II)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>&lt;주요 이슈&gt;</li> <li>○ 중앙·지방정부 간 상호협력 방안(자치법 개정 반영)</li> <li>○ 지방자치단체 간 상호협력 방안(자치법 개정 반영)</li> <li>○ 광역행정과 수도권 광역자치단체연합(시사 문제)</li> </ul>   |
| ■ 제 5 회 | 6.25(금)<br>모의고사 | <p>6. 자치사무</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 자치사무 종합정리<br/>&lt;주요 이슈&gt;</li> <li>○ 사무배분의 원칙(자치법 개정 반영)</li> <li>○ 국가사무 지방이양 확대방안</li> <li>○ 특별지방행정기관과 자치단체 간 업무 재배분 및 사무배분 특례</li> </ul> <p>7. 자치재정(I)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 자치재정 종합정리<br/>&lt;주요 이슈&gt;</li> <li>○ 자치재정 분권화의 논리와 방안(최근 학계 강조)</li> <li>○ 지방재정 조정방안(자치법 개정 반영) <ul style="list-style-type: none"> <li>-지방교부세 제도</li> <li>-국고보조금 제도</li> <li>-조정교부금 제도</li> </ul> </li> </ul> |

■ 제 6 회

6.26(토)  
모의고사

8. 자치재정(II)

- 〈주요 이슈〉
- 자치재정의 건전성 확보방안
- 지방채의 발행조건, 한도, 개선방안
- 지방재정의 책임성과 파산제도

■ 제 7 회

6.28(월)  
모의고사

9. 지방공공서비스 & 지역발전

- 공공서비스·지역발전 종합정리
- 〈주요 이슈〉
- 공동생산의 효용, 활성화, 사례
- 지역균형 발전을 위한 전략(시사 문제)

10. 주민참여(I)

- 주민참여 종합정리
- 〈주요 이슈〉
- 주민참여 강화방안(자치법 개정 반영)

■ 제 8 회

6.29(화)  
모의고사

11. 주민참여(II)

- 〈주요 이슈〉
- 직접적 주민참여제도
  - 주민발안제도: 조례발안권(자치법 개정 반영)
  - 감사청구 등 청구요건 완화(자치법 개정 반영)

12. 지역공동체와 주민자치

- 지역공동체 종합정리
- 〈주요 이슈〉
- 지역공동체의 활성화 방안과 사례
- 주민자치, 근린자치 발전방안(시사 문제)

■ 제 9 회

6.30(수)  
모의고사

13. 자치행정의 통제와 책임성

- 자치행정통제 종합정리
- 〈주요 이슈〉
- 자치단체에 대한 민주적 통제와 환류

14. 혁신전략과 미래방향

- 자치행정혁신 종합정리
- 〈주요 이슈〉
- 지역혁신 클러스터의 사례와 구축방안
- 코로나19와 지방정부 대응방안(시사 문제)